|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| BỘ NỘI VỤ | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** Độc lập - Tự do - Hạnh phúc |  |
| Số: /TTr- BNV | *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* | Độc lập - Tự do - Hạnh phúc **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** *Hà Nội, ngày tháng năm 2018* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định phân cấp thực hiện nhiệm vụ**

**quản lý nhà nước trong lĩnh vực nội vụ**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định về phân cấp thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước lĩnh vực nội vụ (gọi tắt là dự thảo Nghị định) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Việc ban hành Nghị định phân cấp thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực nội vụ là cần thiết vì các lý do sau:

- Thể chế hóa quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng về hoàn thiện và nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động tổ chức bộ máy theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII. Việc ban hành Nghị định là thể chế hóa quan điểm: "*Thực hiện phân cấp, phân quyền mạnh mẽ, hợp lý giữa Trung ương và địa phương, giữa cấp trên và cấp dưới, gắn quyền hạn với trách nhiệm"*; *" đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho địa phương, bảo đảm đủ điều kiện, nguồn lực để thực hiện, nâng cao vai trò tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương"*.

- Cụ thể hóa, hướng dẫn chi tiết Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực nội vụ. Theo đó, việc ban hành Nghị định để kịp thời cụ thể hóa tinh thần đẩy mạnh phân cấp, phân quyền đối với một số nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực nội vụ quy định tại các Điều 8, Điều 32 của Luật Tổ chức Chính phủ và Điều 50 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương: *để kịp thời đẩy mạnh phân quyền, phân cấp cho chính quyền địa phương trong một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách, giao Chính phủ ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền phân định lại nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương và điều chỉnh các quy định khác có liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương để thống nhất áp dụng trong thời gian chưa sửa đổi, bổ sung các luật, pháp lệnh, nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và định kỳ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội*.

- Chấp hành chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 608/QĐ-TTg ngày 15/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai các nhiệm vụ, giải pháp để đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo quy định tại Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Kịp thời triển khai phương án đẩy mạnh phân quyền, phân cấp trong một số lĩnh vực cụ thể của nội vụ như: Tổ chức hành chính, sự nghiệp nhà nước; Chính quyền địa phương; Lao động, tiền lương và bảo hiểm xã hội; Việc làm, an toàn, vệ sinh lao động; Người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng; Tổ chức hội, quỹ xã hội, quỹ từ thiện, tổ chức phi chính phủ; Người có công; Bình đẳng giới; Công tác văn thư, lưu trữ nhà nước; Thi đua, khen thưởng.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích ban hành**

Mục đích của việc ban hành dự thảo Nghị định là đáp ứng yêu cầu chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về triển khai Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và kịp thời đẩy mạnh phân quyền, phân cấp đối với một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách trong lĩnh vực nội vụ cho cơ quan quản lý nhà nước các cấp và chính quyền địa phương.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định**

- Bảo đảm sự chủ trương, đường lối, quan điểm về hoàn thiện và nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động tổ chức bộ máy trong bối cảnh sắp xếp tinh gọn bộ máy.

- Bảo đảm sự thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL), Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các Luật chuyên ngành lĩnh vực nội vụ.

- Rà soát tất cả các luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, nghị định, nghị quyết của Chính phủ thuộc lĩnh vực nội vụ có quy định về thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Bộ Nội vụ để xác định hợp lý, phân cấp triệt để các nhiệm vụ giữa cơ quan nhà nước ở trung ương với chính quyền địa phương, bảo đảm quyền quản lý thống nhất của Chính phủ, quyền điều hành của người đứng đầu Chính phủ đối với lĩnh vực quản lý nhà nước về nội vụ và phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương trong thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước lĩnh vực nội vụ.

**III.** **QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định được xây dựng theo thủ tục rút gọn theo yêu cầu chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 608/QĐ-TTg.

Quá trình soạn thảo, Bộ Nội vụ đã:

- Thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Nghị định[[1]](#footnote-1). Tổ soạn thảo đã tiến hành các hoạt động sau: (1) Rà soát tất cả các luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, nghị định, nghị quyết của Chính phủ thuộc lĩnh vực nội vụ có quy định về thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Bộ Nội vụ để xác định tất cả các nhiệm vụ đang thực hiện theo quy định; (2) Xác định nhiệm vụ phân cấp, xây dựng đề cương sơ bộ, nội dung chi tiết của dự thảo Nghị định; (3) Tổ chức họp, thảo luận, trao đổi để soạn thảo đề cương chi tiết dự thảo Nghị định.

- Lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương [[2]](#footnote-2) và đăng tải dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và của Bộ Nội vụ theo quy định của Luật Ban hành VBQPPL.

- Lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp: ngày / /2025, Bộ Nội vụ gửi Bộ Tư pháp hồ sơ dự thảo Nghị định để thẩm định[[3]](#footnote-3); ngày / /2025, Bộ Tư pháp có Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị định[[4]](#footnote-4). Bộ Nội vụ đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp[[5]](#footnote-5) và hoàn thiện dự thảo Nghị định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

a) Về phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định về phân cấp thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực nội vụ, bao gồm: Tổ chức hành chính, sự nghiệp nhà nước; Chính quyền địa phương; Lao động, tiền lương và bảo hiểm xã hội; Việc làm, an toàn, vệ sinh lao động; Người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng; Tổ chức hội, quỹ xã hội, quỹ từ thiện, tổ chức phi chính phủ; Người có công; Bình đẳng giới; Công tác văn thư, lưu trữ nhà nước; Thi đua, khen thưởng.

b) Về đối tượng áp dụng: Nghị định áp dụng đối với Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ; Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân; Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

**2. Bố cục**

Dự thảo Nghị định gồm 3 Chương và 15 Điều với các nội dung cơ bản sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, Đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nguyên tắc phân cấp.

Điều 3. Nhiệm vụ quản lý nhà nước về chính quyền địa phương.

Điều 4. Nhiệm vụ quản lý nhà nước về lao động, tiền lương và bảo hiểm xã hội.

Điều 5. Nhiệm vụ quản lý nhà nước về việc làm, an toàn, vệ sinh lao động.

Điều 6. Nhiệm vụ quản lý nhà nước về người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

Điều 7. Nhiệm vụ quản lý nhà nước về tổ chức hội, quỹ xã hội, quỹ từ thiện, tổ chức phi chính phủ.

Điều 8. Nhiệm vụ quản lý nhà nước về người có công với cách mạng.

Điều 9. Nhiệm vụ quản lý nhà nước về bình đẳng giới.

Điều 10. Nhiệm vụ quản lý nhà nước về công tác văn thư, lưu trữ nhà nước

Điều 11. Hiệu lực thi hành

Điều 12. Điều khoản chuyển tiếp và Trách nhiệm thi hành.

**3. Nội dung cơ bản**

- Lĩnh vực chính quyền địa phương

Thủ tướng Chính phủ phân cấp cho: Bộ trưởng Bộ Nội vụ quyết định thành lập Hội đồng thẩm định hồ sơ thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp tỉnh; cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định công nhận xã đảo, xã an toàn khu.

- Lĩnh vực tiền lương và bảo hiểm xã hội

Chính phủ phân cấp cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định lựa chọn địa bàn cấp xã thuộc tỉnh để áp dụng cụ thể mức lương tối thiểu vùng. Chủ tịch UBND cấp xã có thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ theo quy định của Bộ luật Lao động: (i) Báo cáo của doanh nghiệp cho thuê lại lao động theo quy định tại Điều 56 của Bộ luật Lao động; (ii) Thỏa ước lao động tập thể của doanh nghiệp theo quy định tại Khoản 6 Điều 56 của Bộ luật Lao động; (iii) Nhận thông báo đóng cửa tạm thời nơi làm việc theo quy định tại Điều 205 của Bộ luật Lao động

- Đối với lĩnh vực việc làm, cấp giấy phép cho lao động nước ngoài

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có thẩm quyền quyết định là chuyên gia trong trường hợp đặc biệt và chấp thuận nhu cầu sử dụng người lao động nước ngoài; xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động; cấp, cấp lại, gia hạn và thu hồi giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài.

- Đối với lĩnh vực quản lý lao động ngoài nước: Thực hiện phân cấp 07 nhiệm vụ cho chính quyền địa phương theo quy định của Luật số 69/2020/QH14 Người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

- Đối với lĩnh vực về tổ chức hội, quỹ xã hội, quỹ từ thiện, tổ chức phi chính phủ: phân cấp Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện nhiệm vụ: cấp giấy phép thành lập và công nhận điều lệ; cho phép hợp nhất, sáp nhập, chia, tách, giải thể, đổi tên quỹ; đình chỉ có thời hạn hoạt động; cho phép quỹ hoạt động trở lại sau khi bị đình chỉ có thời hạn; công nhận quỹ đủ điều kiện hoạt động; công nhận thành viên Hội đồng quản lý quỹ; cấp lại giấy phép thành lập; công nhận sửa đổi, bổ sung điều lệ; mở rộng phạm vi hoạt động; thu hồi giấy phép thành lập, đối với Quỹ có tổ chức, cá nhân nước ngoài góp tài sản với công dân, tổ chức Việt Nam để thành lập, hoạt động trong phạm vi tỉnh. Đồng thời, bãi bỏ Khoản 1 Điều 15 Nghị định 126/2024/NĐ-CP ngày 08/10/2024 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội.

- Lĩnh vực người có công với cách mạng: Phân cấp chính quyền địa phương thực hiện các nhiệm vụ quy định trong Nghị định số 131/2021/NĐ-CP [[6]](#footnote-6) về: thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận bị thương đối với người bị thương không thuộc quân đội, công an; quy định số người làm việc tại cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công; ban hành quyết định tổ chức phát động học tập tấm gương trong phạm vi cả nước và chuyển quyết định về cơ quan đề nghị.

- Lĩnh vực bình đẳng giới: Phân cấp một số nhiệm vụ quy định trong Luật Bình đẳng giới về: ban hành chiến lược, chính sách, mục tiêu quốc gia về bình đẳng giới; hằng năm báo cáo Quốc hội về việc thực hiện mục tiêu quốc gia về bình đẳng giới; quy định và chỉ đạo thực hiện tiêu chí phân loại giới tính trong số liệu thông tin thống kê nhà nước của Chính phủ cho Thủ tướng Chính phủ.

- Lĩnh vực văn thư và lưu trữ nhà nước: Phân cấp thẩm quyền quyết định cơ quan, tổ chức khác của Nhà nước nộp hồ sơ, tài liệu vào lưu trữ lịch sử của Nhà nước của Thủ tướng Chính phủ cho Bộ trưởng Bộ Nội vụ ở trung ương và Chủ tịch UBND cấp tỉnh ở địa phương.

**V. NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

**1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định**

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân phân cấp và được phân cấp sử dụng nguồn lực tài chính và nguồn nhân lực của cơ quan theo quy định hiện hành, trong đó bao gồm việc bố trí kinh phí và nguồn lực để tổ chức triển khai Nghị định.

**2. Thời gian trình thông qua/ban hành**

Theo Quyết định số 608/QĐ-TTg, kế hoạch hoàn thành Nghị định là từ ngày 15/6/2025 đến ngày 31/12/2025; tuy nhiên Bộ Nội vụ chủ động soạn thảo và đề nghị ban hành Nghị định trong thời gian tháng 6/2025 để phù hợp với tiến độ xây dựng và hiệu lực của Luật Tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi (dự kiến hiệu lực từ ngày 01/7/2025).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (3) Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo; (4) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (5) Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn Báo cáo về rà soát các VBQPPL có liên quan đến dự thảo Nghị định; (6) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ;  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Bộ trưởng (để b/c);  - TT Cao Huy (để p/h)  - Lưu: VT, PC3. HN.Phương. | **BỘ TRƯỞNG**  **Phạm Thị Thanh Trà** |

1. Quyết định số /QĐ-BNV về việc thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung các VBQPPL về đẩy mạnh phân quyền, phân cấp lĩnh vực nội vụ. [↑](#footnote-ref-1)
2. Công văn số /BNV-PC ngày / /2025 về việc soạn thảo nội dung sửa đổi dự thảo Nghị định; Công văn số /BNV-PC ngày / /2025 gửi đến các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan, tổ chức khác có liên quan để lấy ý kiến. [↑](#footnote-ref-2)
3. Công văn số /BNV-PC ngày / /2025 xin ý kiến thẩm định Bộ Tư pháp. [↑](#footnote-ref-3)
4. Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-BTP ngày / /2025 của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định. [↑](#footnote-ref-4)
5. Công văn số /BNV-PC ngày / /2025 về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp. [↑](#footnote-ref-5)
6. ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và các biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng [↑](#footnote-ref-6)